



Grundlegende inhaltsanalytische Untersuchung der Gesetzgebungslehre und Vertragsgestaltung im Studium als Vorbereitung auf den höheren Dienst

6. Oktober 2022, Tübingen – 3. Jahreskonferenz des Netzwerks Bessere
Rechtssetzung

Prof. Dr. jur. Antje G. I. Tölle, Berlin

Vorab...



Veranstaltungen im akademische Jahre 2021 und 2022

	Gesetzgebungslehre	Vertragsgestaltung
Universitäten		
Pflichtfachbereich	1	1
Schwerpunktbereich	10	56
Schlüsselkompetenzen	6	13
Fremdsprachen		1
Hochschule für angewandte Wissenschaften		
Bachelor	0	15
Master	1	32
Gesamt	18	118



Anlass der Forschungsarbeit

Methodik

Auswertung

Diskussion



Anlass der Forschungsarbeit

Methodik

Auswertung

Diskussion

„Die Universitäten bringen bislang Rechtsanwender, nicht Rechtssetzer hervor.“

Pestalozza, 1981¹



Hochschule für
Wirtschaft und Recht Berlin
Berlin School of Economics and Law





Anlass der Forschungsarbeit

Methodik

Auswertung

Diskussion

Methodik: Inhaltsanalyse



Das Untersuchungsfeld

Zeitraum	2 akademische Jahre → Wintersemester 2020/21 bis Sommersemester 2022
Institutionen	(1) staatliche Universitäten und (2) staatliche Hochschulen der angewandten Wissenschaften (HAW)
Juristische Ausbildung	(1) Staatsexamensstudiengänge, die weder auslaufen noch in der Startphase sind (2) freizugängliche rechtswissenschaftliche Bachelor und Master
Inhalt	Rechtssetzung: (1) Gesetzgebungslehre (2) Vertragsgestaltung



Datenerhebung

Einschlä- gige Studien- gänge

- (1) staatliche Universitäten: Wikipedia Liste von Staatsexamensstudiengänge
- (2) HAW: Ausgangspunkt: Internetauftritt der Bildungsministerien der Länder, dann Besuch aller dort gelisteter HAWs und Durchsuchen der Listen angebotener Studiengängen auf „Laws“ „recht“ „LL.B.“ und „LL.M.“

Einschlä- gige Veran- staltungen

- (1) Vorlesungsverzeichnisse durchsucht nach „Vertragsgestaltung“; „Gesetzgebung“; „Rechtssetzung“; „gestaltung“; „Drafting“; „Contract“; „Negotiation“ zzgl. Nachfragen per E-Mail
- (2) Vorlesungsverzeichnisse und Modulkataloge nach denselben Schlagwörtern zzgl. Nachfragen per E-Mail



Datenauswertung – Kodierleitfaden

Kodier- leitfaden

(2) deduktiv: Bachelor- und Masterstudiengänge und drei Unterkategorien der Veranstaltungen

erhobene Daten:

- Veranstaltung innerhalb der Kategorien
- Veranstaltungstitel
- Semesterwochenstunden
- Veranstaltungstyp



Datenauswertung – Kategoriensystem

Kategorie- system

(1) staatliche Universitäten: deduktiv: Staatsexamensstudiengänge

4 Kategorien:

1. Pflichtfach (inklusive Grundlagen)
2. Schwerpunktbereich (inklusive Proseminare)
3. Schlüsselqualifikation
4. Fremdsprachen

3 Unterkategorien

1. Gesetzgebung
2. Vertragsgestaltung
3. Gesetzgebung/Vertragsgestaltung



Datenauswertung – Categoriesystem

Kategorie- system

(1) erhobene Daten:

- Veranstaltung innerhalb der Kategorien
- Veranstaltungstitel
- Semesterwochenstunden
- Veranstaltungstyp
- Lehrkraft nach Statusgruppe und Geschlechterkategorie anhand des Vornamens
 - Hauptamtlich Lehrende (hauptamtliche Hochschullehrer (Ordinarien, Juniorprofessuren, Lehrstuhlvertretungen) und wissenschaftliche Mitarbeiter)
 - Nebenberuflich Lehrende (Lehrbeauftragte, nebenberufliche Hochschullehrer (Honorarprofessur, Seniorprofessur, Privatdozenturen, Außerplanmäßige Professuren)
- Geschlechterkategorie anhand traditioneller Vornamenvergabe
- Akademische Titel ohne LL.M.
- Bei den wissenschaftlichen Mitarbeitern: Tarifbeschäftigung oder Verbeamtung



Datenauswertung – Categoriesystem

Kategorie- system

(2) deduktiv: Bachelor- und Masterstudiengänge und drei Unterkategorien der Veranstaltungen

erhobene Daten:

- Veranstaltung innerhalb der Kategorien
- Veranstaltungstitel
- Semesterwochenstunden
- Veranstaltungstyp

Auswertung - Studienangebot



?

Welches Studienangebot bieten staatliche Universitäten und Hochschulen der angewandten Wissenschaften in freizugänglichen Studiengängen zur Rechtssetzung als Oberbegriff für die Gesetzgebungslehre und Vertragsgestaltung an?



Anlass der Forschungsarbeit

Methodik

Auswertung

Diskussion

Studienangebot - Übersicht



Veranstaltungen im akademische Jahre 2021 und 2022

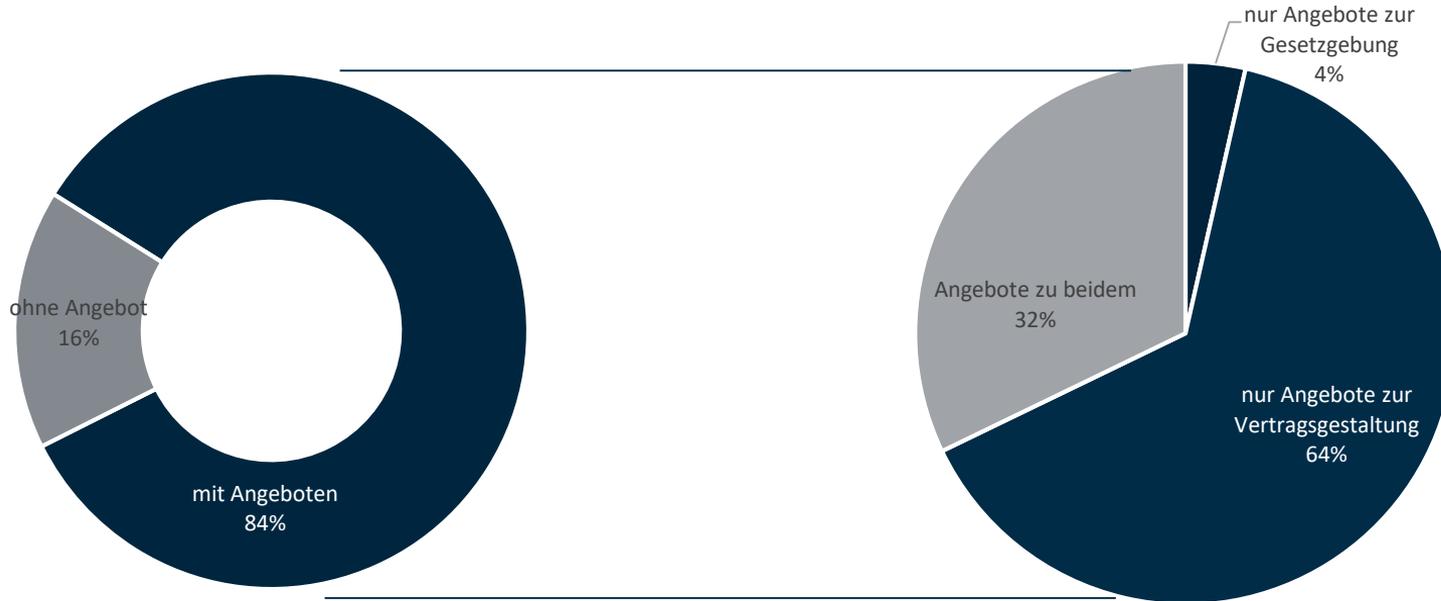
	Gesetzgebungslehre	Vertragsgestaltung
Universitäten		
Pflichtfachbereich	1	1
Schwerpunktbereich	10	56
Schlüsselkompetenzen	6	13
Fremdsprachen		1
Hochschule für angewandte Wissenschaften		
Bachelor	0	15
Master	1	32
Gesamt	18	118

Studienangebot - Universitäten

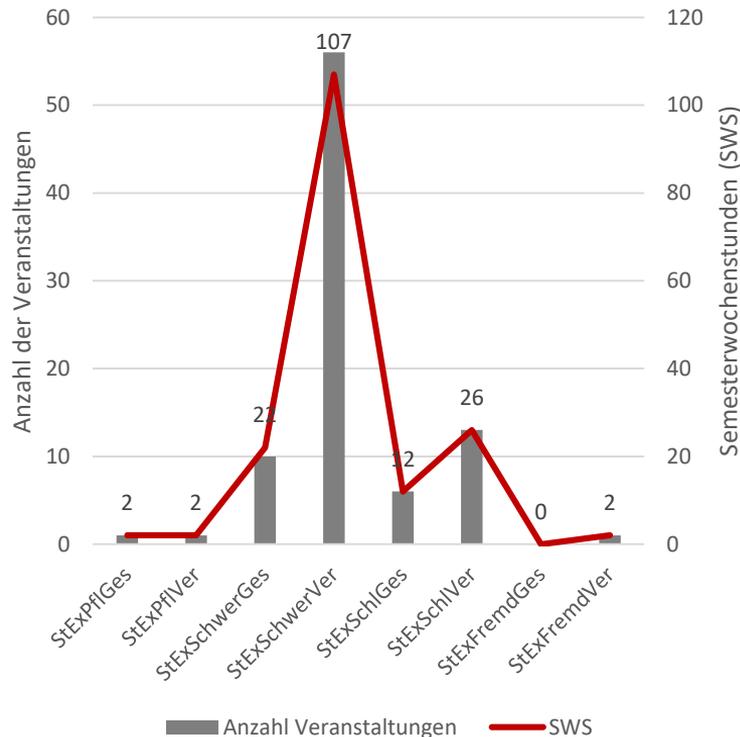


Veranstaltungen im akademische Jahre 2021 und 2022

43 Universitäten an 42 Standorten



Studienangebot - Universitäten



Anzahl verschiedener Veranstaltungen im akademische Jahre 2021 und 2022 – nach Unterkategorien und SWS

StEx = Staatsexamen

Pfl = Pflichtfachbereich

Schwer = Schwerpunktbereich

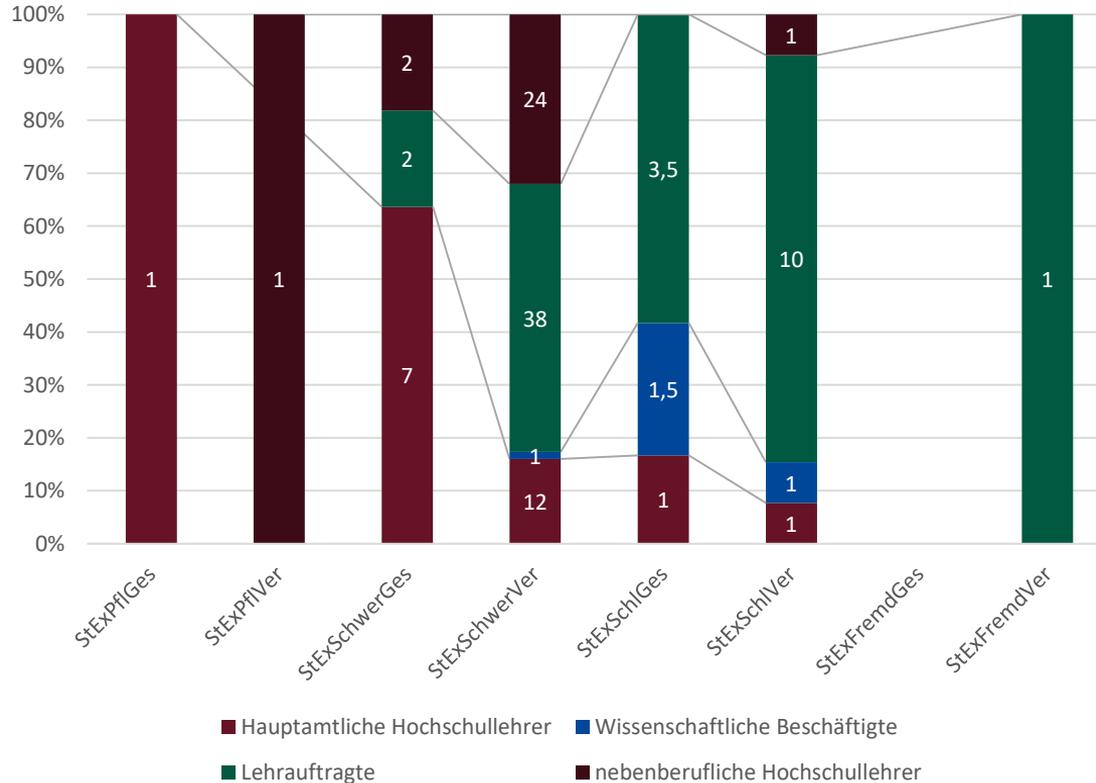
Schl = Schlüsselkompetenzbereich

Fremd = Fremdsprachen

Ges = Gesetzgebung

Ver = Vertragsgestaltung

Studienangebot - Universitäten



Anzahl der Personen aus jeder Statusgruppe pro Veranstaltungskategorie

106 Personen im Detail

Hauptamtliche Hochschullehrer: 21

Frauenanteil: 11 %

Wissenschaftliche Beschäftigte: 4,5

Frauenanteil: 66 %

Lehrbeauftragte: 54,5

Frauenanteil: 13 %

Nebenberufliche Hochschullehrer: 28

Frauenanteil: 17 %

StEx = Staatsexamen

Pfl = Pflichtfachbereich

Schwer = Schwerpunktbereich

Schl = Schlüsselkompetenzbereich

Fremd = Fremdsprachen

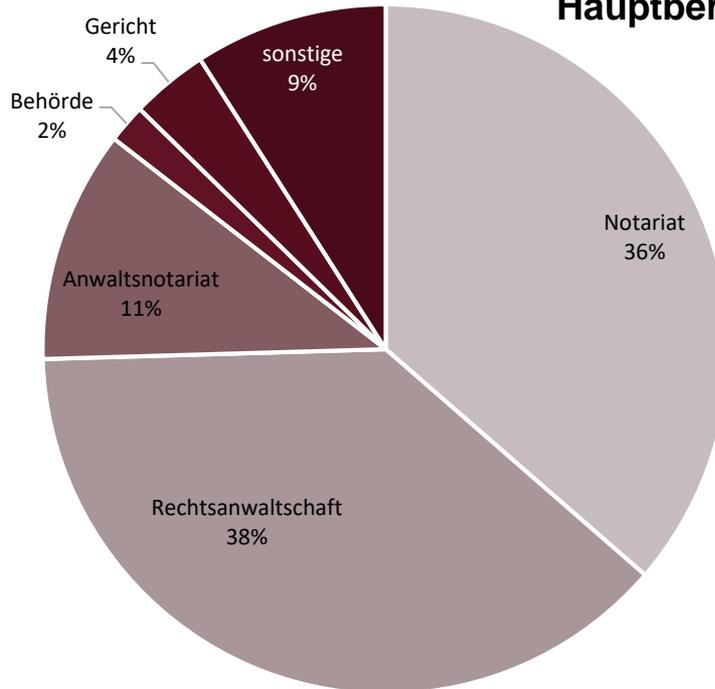
Ges = Gesetzgebung

Ver = Vertragsgestaltung

Studienangebot - Universitäten



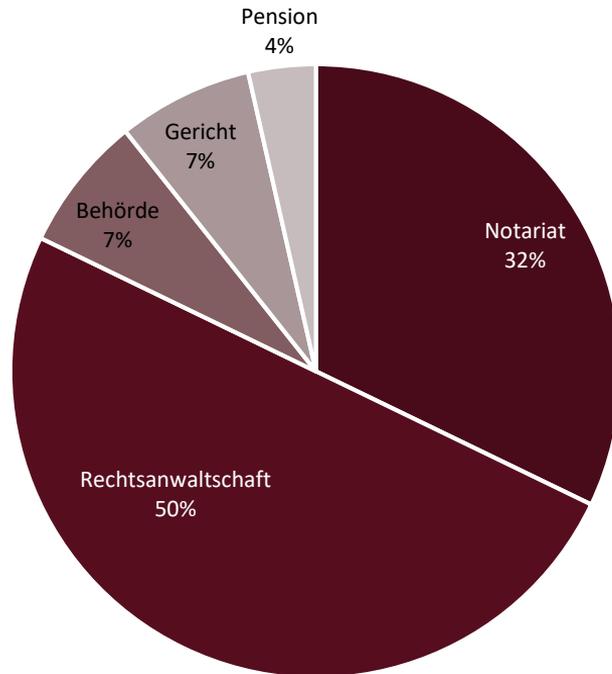
Hauptberufliches Tätigkeitsfeld der Lehrbeauftragten



Akademische Qualifikation



Studienangebot - Universitäten



Hauptberufliches Tätigkeitsfeld der nebenberuflichen Hochschullehrer

Art der nebenberuflichen Hochschullehrer

- 1 entpflichteter Professor
- 1 Privatdozent (PD)
- 1 Außerplanmäßiger Professor
- 25 Honorarprofessuren

Studienangebot - Universitäten



Hochschule für
Wirtschaft und Recht Berlin
Berlin School of Economics and Law

Fokus Gesetzgebungslehre – Pflichtfachbereich /Schlüsselkompetenz



MARTIN-LUTHER-UNIVERSITÄT
HALLE-WITTENBERG

Veranstaltungstitel: Gesetzgebungslehre

Universitäten		Hauptamtliche Hochschullehrer	1/8
Pflichtfachbereich	1/1	Nebenberufliche Hochschullehrer	2
Schwerpunktbereich	10	Lehrbeauftragte	6
Schlüsselkompetenzen	1/6	WiMi	2

Studienangebot - Universitäten



Hochschule für
Wirtschaft und Recht Berlin
Berlin School of Economics and Law

Fokus Gesetzgebungslehre - Schwerpunktbereich



Schwerpunktbereich

Rechtssetzung und Rechtspolitik an der Humboldt-Universität zu Berlin

Pflichtbereich:

- Vorlesung **Gesetzgebungslehre, Gesetzgebungstechnik, Gesetzesfolgenabschätzung** (Honorarprofessor)
- Vorlesung **Gesetzgebungslehre, Gesetzgebungstechnik, Gesetzesfolgenabschätzung** (Ordinarius)

Wahlobligatorischer Bereich:

- Vorlesung **Gesetzgebung in der Praxis – Integrität und Compliance in öffentlicher Verwaltung und privaten Unternehmen** (Lehrbeauftragten)
- Kolloquium **Höchste Gerichte als Impulsgeber für die deutsche Gesetzgebung** (Honorarprofessorin)

Studienangebot - Universitäten



Fokus Gesetzgebungslehre - Schwerpunktbereich



Schwerpunktbereich

Rechtssetzung und Rechtspolitik an der Humboldt-Universität zu Berlin

Universitäten		Hauptamtliche Hochschullehrer	1/8
Pflichtfachbereich	1	Nebenberufliche Hochschullehrer	2/2
Schwerpunktbereich	4/10	Lehrbeauftragte	1/6
Schlüsselkompetenzen	6	WiMi	2

Studienangebot - Universitäten



Hochschule für
Wirtschaft und Recht Berlin
Berlin School of Economics and Law

Fokus Gesetzgebungslehre - Schwerpunktbereich



Universität
Augsburg
University

Veranstaltungstitel: Gesetzgebungslehre

Universitäten		Hauptamtliche Hochschullehrer	1/8
Pflichtfachbereich	1	Nebenberufliche Hochschullehrer	2
Schwerpunktbereich	1/10	Lehrbeauftragte	6
Schlüsselkompetenzen	6	WiMi	2

Studienangebot - Universitäten



Hochschule für
Wirtschaft und Recht Berlin
Berlin School of Economics and Law

Fokus Gesetzgebungslehre - Schwerpunktbereich

JUSTUS-LIEBIG-



UNIVERSITÄT
GIESSEN

Veranstaltungstitel: Rechtssetzungslehre

Universitäten

Pflichtfachbereich	1
Schwerpunktbereich	1/10
Schlüsselkompetenzen	6

Hauptamtliche Hochschullehrer	1/8
Nebenberufliche Hochschullehrer	2
Lehrbeauftragte	1/6
WiMi	2

Studienangebot - Universitäten



Hochschule für
Wirtschaft und Recht Berlin
Berlin School of Economics and Law

Fokus Gesetzgebungslehre - Schwerpunktbereich



Veranstaltungstitel:
Gesetzgebung, Formelle und materielle Normsetzung im Staat und in der EU

Universitäten

Pflichtfachbereich	1
Schwerpunktbereich	1/10
Schlüsselkompetenzen	6

Hauptamtliche Hochschullehrer	1/8
Nebenberufliche Hochschullehrer	2
Lehrbeauftragte	6
WiMi	2

Studienangebot - Universitäten



Hochschule für
Wirtschaft und Recht Berlin
Berlin School of Economics and Law

Fokus Gesetzgebungslehre - Schwerpunktbereich



Veranstaltungstitel: Gesetzgebungswerkstatt

Universitäten		Hauptamtliche Hochschullehrer	1/8
Pflichtfachbereich	1	Nebenberufliche Hochschullehrer	2
Schwerpunktbereich	1/10	Lehrbeauftragte	6
Schlüsselkompetenzen	6	WiMi	2

Studienangebot - Universitäten



Hochschule für
Wirtschaft und Recht Berlin
Berlin School of Economics and Law

Fokus Gesetzgebungslehre - Schwerpunktbereich



FRIEDRICH-SCHILLER-
UNIVERSITÄT
JENA

Veranstaltungstitel: Gesetz und Verordnung

Universitäten

Pflichtfachbereich	1
Schwerpunktbereich	1/10
Schlüsselkompetenzen	6

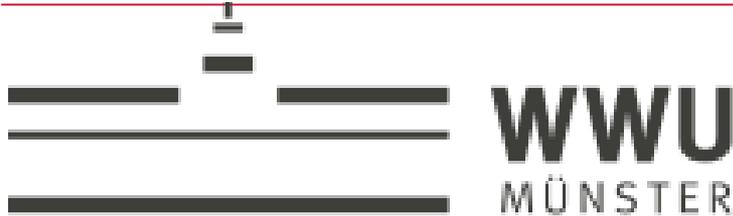
Hauptamtliche Hochschullehrer	1/8
Nebenberufliche Hochschullehrer	2
Lehrbeauftragte	6
WiMi	2

Studienangebot - Universitäten



Hochschule für
Wirtschaft und Recht Berlin
Berlin School of Economics and Law

Fokus Gesetzgebungslehre - Schwerpunktbereich



Veranstaltungstitel:
Lektüreseminar zur Gesetzgebung

Universitäten

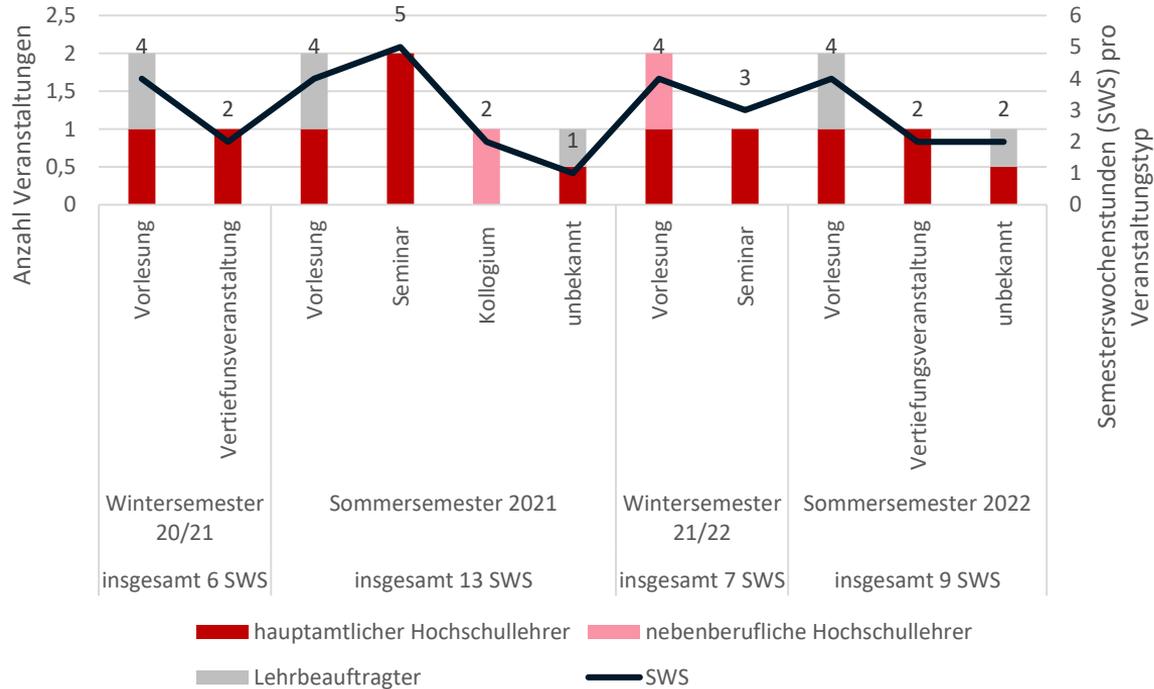
Pflichtfachbereich	1
Schwerpunktbereich	1/10
Schlüsselkompetenzen	6

Hauptamtliche Hochschullehrer	1/8
Nebenberufliche Hochschullehrer	2
Lehrbeauftragte	6
WiMi	2

Studienangebot - Universitäten



Fokus Gesetzgebungslehre - Schwerpunktbereich



Studienangebot - Universitäten



Fokus Gesetzgebungslehre - Schlüsselbereich



Veranstaltungstitel:

**Beratung von Mandanten in Gesetzgebungsverfahren - Public Policy aus
anwaltlicher Sicht**

Universitäten

Pflichtfachbereich	1
Schwerpunktbereich	10
Schlüsselkompetenzen	1/6

Hauptamtliche Hochschullehrer	8
Nebenberufliche Hochschullehrer	2
Lehrbeauftragte	1/6
WiMi	2

Studienangebot - Universitäten



Hochschule für
Wirtschaft und Recht Berlin
Berlin School of Economics and Law

Fokus Gesetzgebungslehre - Schlüsselbereich



Veranstaltungstitel:

Gesetzesgestaltung, Rulemaking und Compliance-Management als juristische Schlüsselqualifikation

Universitäten

Pflichtfachbereich	1
Schwerpunktbereich	10
Schlüsselkompetenzen	1/6

Hauptamtliche Hochschullehrer	8
Nebenberufliche Hochschullehrer	2
Lehrbeauftragte	1/6
WiMi	2

Studienangebot - Universitäten



Fokus Gesetzgebungslehre - Schlüsselbereich



Veranstaltungstitel:

EU-Rechtssetzungsverfahren: Vertragsbestimmungen und konkrete Ausgestaltung in der Praxis ZUVOR

**Europarecht: vom Kommissionsvorschlag bis zum EU-Gesetzgebungsakt.
EU-Rechtssetzungsverfahren anhand konkreter Fallbeispiele**

Universitäten

Pflichtfachbereich	1
Schwerpunktbereich	10
Schlüsselkompetenzen	2/6

Hauptamtliche Hochschullehrer	8
Nebenberufliche Hochschullehrer	2
Lehrbeauftragte	1/6
WiMi	2

Studienangebot - Universitäten



Hochschule für
Wirtschaft und Recht Berlin
Berlin School of Economics and Law

Fokus Gesetzgebungslehre - Schlüsselbereich

Philipps



Universität
Marburg

Veranstaltungstitel:
Planspiel Gesetzesnovellierung

Universitäten

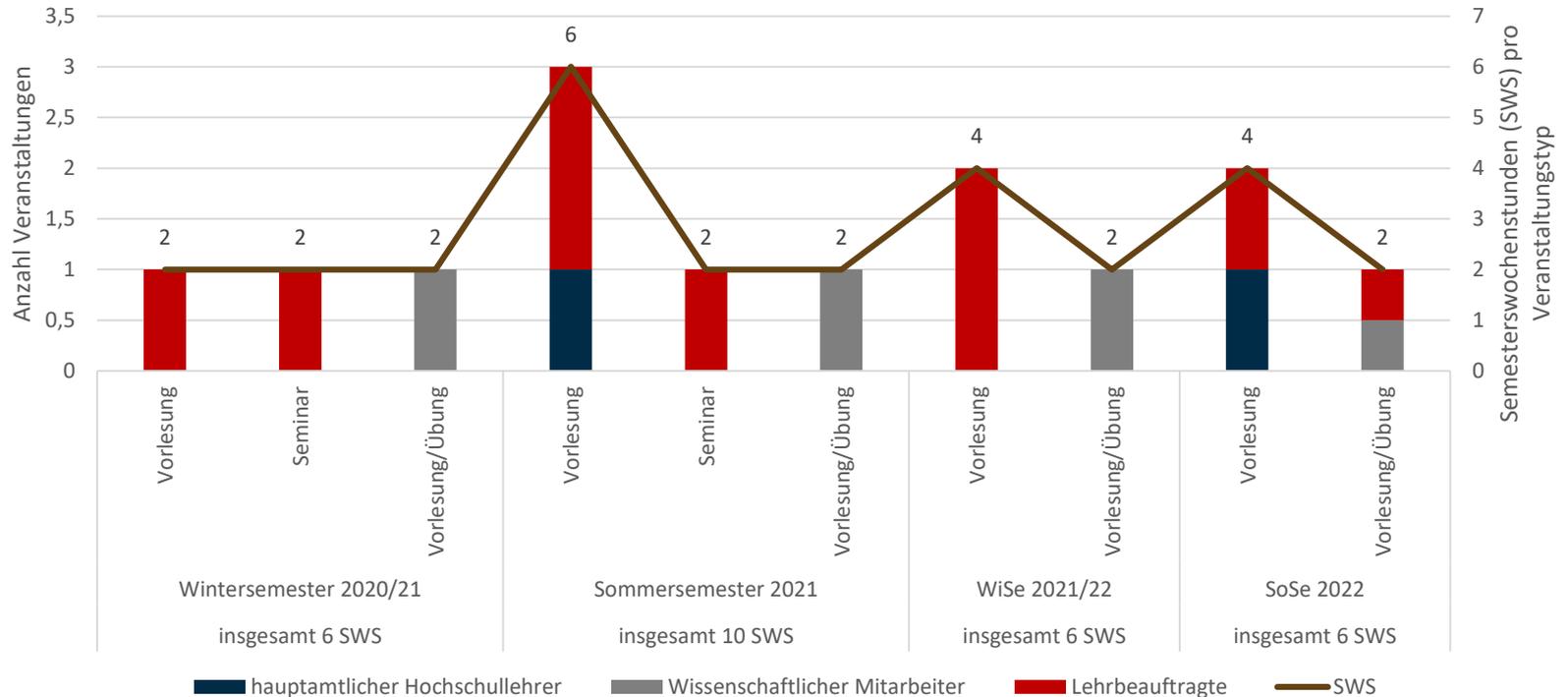
Pflichtfachbereich	1
Schwerpunktbereich	10
Schlüsselkompetenzen	1/6

Hauptamtliche Hochschullehrer	8
Nebenberufliche Hochschullehrer	2
Lehrbeauftragte	1/6
WiMi	2/2

Studienangebot - Universitäten



Fokus Gesetzgebungslehre - Schlüsselbereich





Anlass der Forschungsarbeit

Methodik

Auswertung

Diskussion

Auswertung – Vorbereitung auf den höheren Dienst



?

In welchem Verhältnis steht das Studienangebot zur praktischen Berufsperspektive der Absolventinnen und Absolventen?



Auswertung – Vorbereitung auf den höheren Dienst

16 Veranstaltungen

12.103 Beschäftigte im höheren Dienst der obersten Bundesbehörden

Geschätzt **16.000** Beschäftigte im höheren Dienst der Landesministerien

35 Veranstaltungen von Notaren

7.000 Notariate

Insgesamt 71 Veranstaltungen Rgestaltung

142.822 Rechtsanwaltszulassungen



Auswertung – Vorbereitung auf den höheren Dienst - Fortentwicklung

16 Veranstaltungen

12.103 Beschäftigte im höheren Dienst der obersten Bundesbehörden

Geschätzt **16.000** Beschäftigte im höheren Dienst der Landesministerien

35 Veranstaltungen von Notaren

7.000 Notariate

Insgesamt 71 Veranstaltungen Rgestaltung

142.822 Rechtsanwaltszulassungen

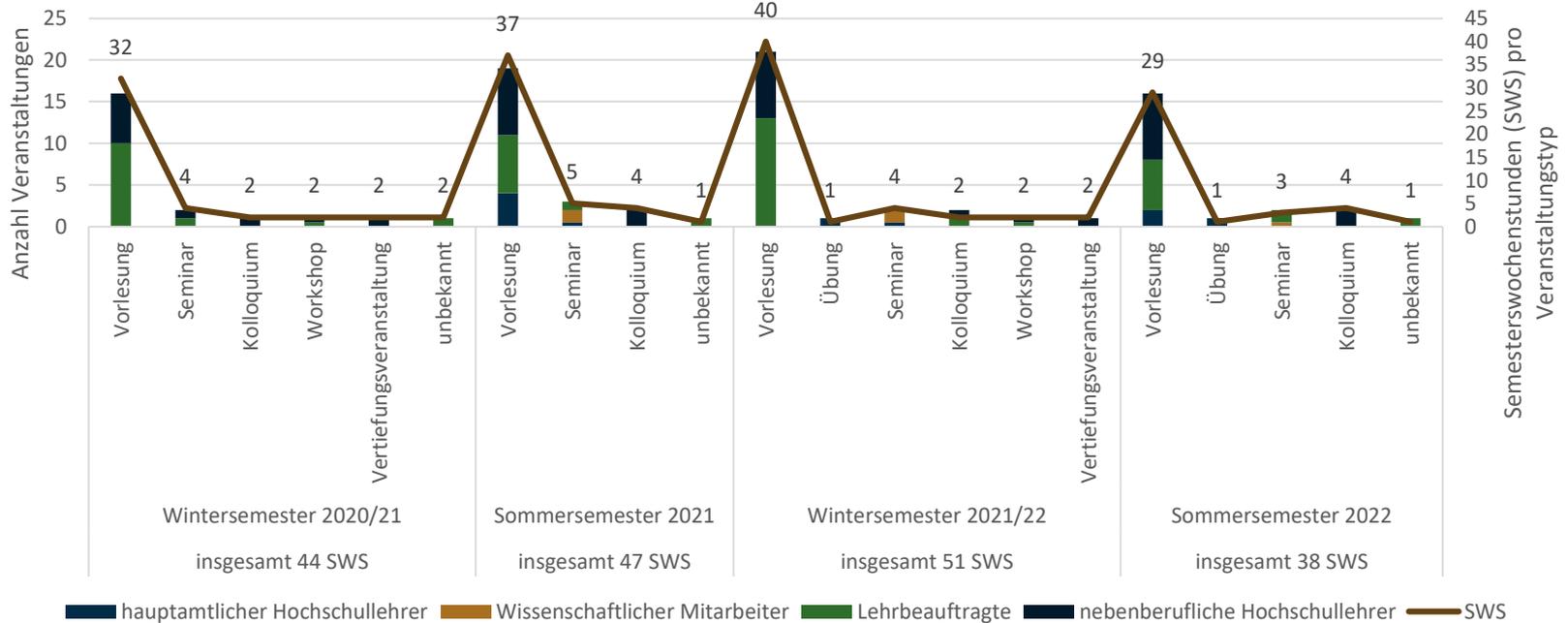
Vertiefung



Hochschule für
Wirtschaft und Recht Berlin
Berlin School of Economics and Law



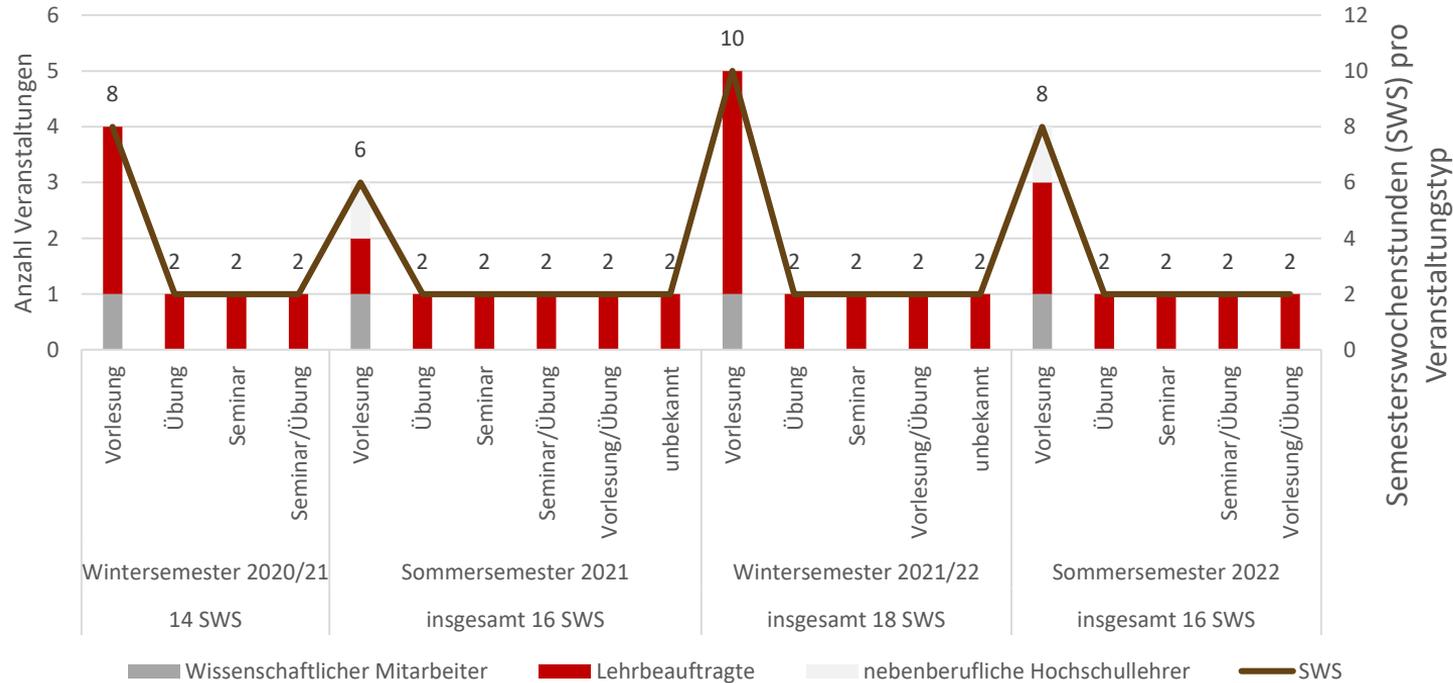
Schwerpunktbereich Veranstaltung zur Vertragsgestaltung



Universität: Vertragsgestaltung



Schlüsselkompetenz Vertragsgestaltung



Quellen



¹ Pestalozza, NJW 1981, 2081, 2087.

Bildquellen Foto BMEL: https://www.bmel.de/DE/ministerium/standorte-und-anreise/standorte-und-anreise_node.html

Foto HWR, Campus Lichtenberg: <https://www.hwr-berlin.de/meta/presse/pressefotos/>

Cover Tölle, Gesetzung und Rechtssetzung im Land Berlin: <https://elibrary.bwv-verlag.de/book/10.35998/9783830543930>

Logo HU: <https://de.wikipedia.org/wiki/Datei:Huberlin-logo.svg>

Logo Uni Augsburg: <https://www.uni-augsburg.de/de/>

Logo Uni Gießen: https://de.wikipedia.org/wiki/Datei:JLU_Giessen-Logo.svg

Logo Uni Göttingen: https://de.wikipedia.org/wiki/Datei:Logo_Uni_G%C3%B6ttingen_2022.png

Logo LMU: https://de.wikipedia.org/wiki/Datei:LMU_Muenchen_Logo.svg

Logo Uni Jena: https://de.m.wikipedia.org/wiki/Datei:Logo_UniJena.svg

Logo Uni Münster: https://de.wikipedia.org/wiki/Datei:Logo_WWU_M%C3%BCnster.svg

Logo Uni Hamburg: https://de.m.wikipedia.org/wiki/Datei:UHH_Universit%C3%A4t_Hamburg_Logo.svg

Logo Uni Köln: https://de.wikipedia.org/wiki/Universit%C3%A4t_zu_K%C3%B6ln#/media/Datei:SiegelUniK%C3%B6ln.svg

Logo Uni Marburg: https://de.wikipedia.org/wiki/Datei:Uni_Marburg_Logo.svg