



# Die eID–Die (noch) nicht vorhandene Grundlage für jegliches e-Government

Robert Müller-Török

Professor of E-Government

Board Member of the Austrian Computer Society

# Das Beteiligungsportal Baden-Württemberg

rainet

Startseite: Beteiligungsportal Ba X Anmeldung: Beteiligungsportal X +

https://beteiligungsportal.baden-wuerttemberg.de/de/startseite/

Erste Schritte bwSync&Share Noerr Share OCG Mail

Anmelden

**Beteiligungsportal**  
Baden-Württemberg

Suchbegriff eingeben

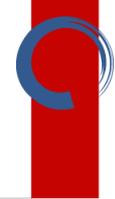
Mitmachen Vorschlagen Informieren

Baden-Württemberg.de

Übertragen der Daten von beteiligungsportal.baden-wuerttemberg.de...

10:51  
29.11.2019

**Wo Bürger die Vorschläge der Landesregierung, beabsichtigte Gesetze u.dgl. kommentieren, diskutieren und sich beteiligen**



## Wirklich die Bürger?

Dem Gesetz nach ist ein Bürger eine natürliche, lebende Person, die

- deutscher Staatsangehöriger (oder kommunal Unionsbürger) ist
- nach Anlass 16 oder 18 Jahre alt ist
- in Baden-Württemberg seit mehr als drei Monaten den Hauptwohnsitz hat
- seines bzw. ihres Wahlrechts nicht durch ein Gerichtsurteil verlustig ging

**Und konsequenterweise darf sich ein Nicht-Bürger nicht beteiligen**

---

# Wer ist das?

The screenshot shows a web browser window with the following details:

- Browser:** Microsoft Edge (railnet)
- Address Bar:** <https://beteiligungsportal.baden-wuerttemberg.de/de/mein-profil/>
- Page Title:** Mein Profil: Beteiligungsportal
- Page Content:**
  - Header:** Donald Trump
  - Navigation:** Mein Profil (active), Meine Beiträge, Meine Einstellungen
  - Text:** Legen Sie hier Ihren Benutzernamen fest und, wann wir Sie benachrichtigen sollen.
  - Text:** Der von Ihnen gewählte Benutzername ist für andere Nutzerinnen und Nutzer sichtbar, wenn Sie einen Kommentar oder einen Beitrag verfassen.
  - Form:** BENUTZERNAME: Donald Trump
  - Form:** E-MAIL-ADRESSE: MORONOFTHWEEK@GMX.DE
  - Form:**  Ich möchte über Neuigkeiten und Ergebnisse bei Prozessen des
- Footer:** [https://beteiligungsportal.baden-wuerttemberg.de/de/mein-profil/?dashboard\[controller\]=Trace&cHash=e08c058aef4392a32769257d4599c143](https://beteiligungsportal.baden-wuerttemberg.de/de/mein-profil/?dashboard[controller]=Trace&cHash=e08c058aef4392a32769257d4599c143)
- Taskbar:** Windows 10 taskbar with icons for Start, Search, Task View, Edge, Firefox, Chrome, PowerPoint, File Explorer, and Print. System tray shows 10:54, 29.11.2019, and icons for network, volume, and battery.

**Jeder mit einer gültigen E-Mailadresse kann sich beteiligen!**

# Auch dieser “Donald Trump”

Mein Profil: Beteiligungsportal | x +

https://beteiligungsportal.baden-wuerttemberg.de/de/mein-profil/?dashboard[controller]=Tr

Erste Schritte bwSync&Share Noerr Share OCG Mail

MEIN PROFIL **meine beiträge** Meine Einstellungen

16.10.2018 11:33

**Kindertagesbetreuung**

Ich finde, das Land sollte das Wiener und vor allem das Straßhofer Modell sich zum Vorbilde nehmen. Das wär ur viel super. Ein Auslandsösterreicher in Baden-Württemberge

> Kommentar anzeigen [Kommentar löschen](#)

23.04.2019 17:22

**Find ich ur viel super**

Echt stark

> Kommentar anzeigen [Kommentar löschen](#)

Eben geprüft – steht auch am 14.9.2020 noch genau so drin

10:56 29.11.2019

Er schlägt hier das “Straßhofer Model” der Kinderbetreuung vor, was völliger Unsinn ist, in Straßhof/NÖ war Natascha Kampusch gefangengehalten worden.

# Bürgerhaushalt in Stuttgart

The screenshot shows the website for the Stuttgart Citizen Budget. The page is in German and features a yellow header with the site logo and navigation links. The main content is divided into three columns: 'Ergebnisse' (Results), 'Ablauf 2019' (Process 2019), and 'Informieren' (Information). The 'Ergebnisse' section lists five proposals ranked by their position in the list. The 'Ablauf 2019' section provides a timeline of events from July 2019 to the evaluation in 2020. The 'Informieren' section includes news about the registration phase and the upcoming budget proposal for 2020/2021.

**Bürgerhaushalt STUTTGART**

Start | Ergebnis | Infos | Archiv | teilen | registrieren | einloggen

Wort oder Nummer

Die aktive Phase der Bürgerbeteiligung endete am 1. April 2019. Lesen Sie nun, welche Vorschläge am besten bewertet wurden.

### Ergebnisse

Die Vorschläge sortiert nach dem Platz in der Rangliste. Lesen mehr unter: [Ergebnis](#).

Platz	Nummer	Titel
1	50777	Die Neckarwelle - Surfen mitten in Stuttgart
2	50619	Erhaltet die Bernsteinwiese!
3	50459	Eissport in Stuttgart sichern: Weitere Eishalle auf der Waldau planen und realisieren
4	50001	Mehrzweckhalle für den Stadtbezirk, die Sportvereine und die Schulen in Plieningen-Birkach errichten
5	53111	Mobile Kindersozialarbeit, projektfinanziert bis Ende 2019. Die Weiterfinanzierung ist nicht gesichert!

### Ablauf 2019

jetzt	Erstmals registrieren
7. bis 29.01.19	Info-Veranstaltungen (klick)
ab 29.01.19	Vorschlagen, kommentieren
ab 19.02.19	kommentieren, ähnliche Vorschläge werden zusammengefasst
ab 12.03.19	Vorschläge bewerten, kommentieren
11. bis 21.03.19	Diskussions-Veranstaltungen
01.04.19	Bewerten endet
April 2019	Top-Liste wird gezeigt
Sommer	Verwaltung prüft Top-Vorschläge
Herbst/Winter	Gemeinderat berät Vorschläge
2020	Evaluation des Bürgerhaushalts

### Informieren

Jetzt: **Erstmals registrieren**

**2019**

**Anträge der Bezirksbeiräte zum Doppelhaushalt 2020/2021** (22.10.19 )

Die Bezirksbeiräte haben für ihren Stadtbezirk Maßnahmenlisten erstellt, die sie zur Aufnahme in den Haushaltsplan 2020/2021 vorschlagen. Diese Anträge sind in folgender Tabelle dargestellt.

**OB Kuhn und BM Fuhrmann legen Entwurf des Doppelhaushalts 2020/2021 vor. Allgemeine Aussprache am 24.10. im Gemeinderat** (27.09.19 )

**Schwerpunkte Nachhaltige Mobilität, Inklusion, Kinderfreundlichkeit, Digitalisierung und Wohnen – Kuhn zum Klimaschutz: „Wir haben einen glasklaren Handlungsauftrag“**

nächste >>

Ein großer Erfolg .. Sagen Politik und Presse

# Bürgerhaushalt" Stuttgart?

The screenshot shows the user profile page for 'Donald\_Trump' on the 'Bürgerhaushalt STUTTGART' website. The page is in German and features a yellow header with the site logo and navigation links. The user is logged in as 'Donald\_Trump'. The profile section includes a green status bar indicating the user is logged in, a menu with options like 'Persönliches', 'bearbeiten', 'Meine Vorschläge', 'Meine Kommentare', 'Meine Bewertungen', and 'Meine Merkliste', and a bio section with the address: 'Donald Trump, Pennsylvania Avenue 1600, 20500 Stuttgart'. The 'Verlauf' section shows the user has been a member since '1 Jahr 4 Wochen'. A footer contains a promotional message for 'buergerwissen' and links for 'Regeln und Datenschutz', 'Fehler', 'Anregung melden', and 'Impressum'. Social media icons for email, Facebook, WhatsApp, Twitter, and YouTube are visible in the top right corner.

**Bürgerhaushalt STUTTGART**

Start | Ergebnis | Infos | Archiv | teilen | **Meine Seite** | abmelden

Wort oder Nummer

Start | Donald\_Trump

## Donald\_Trump

✓ Sie sind angemeldet als: *Donald\_Trump*

**Persönliches** | bearbeiten | Meine Vorschläge | Meine Kommentare | Meine Bewertungen

Meine Merkliste

Adresse:  
Donald Trump  
Pennsylvania Avenue 1600  
20500 Stuttgart

**Verlauf**

**Mitglied seit**  
1 Jahr 4 Wochen

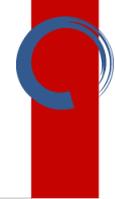
Ein Angebot von **buergerwissen** im Auftrag der Stadt Stuttgart.

Regeln und Datenschutz | Fehler | Anregung melden | Impressum

Meine Seite

- Donald\_Trump
- Meine Vorschläge
- Meine Kommentare
- Meine Bewertungen bis 01.04.
- Meine Merkliste
- Passwort ändern
- Abmelden

Oh my gosh .. Donald strikes again 😊

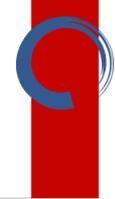


## Und nun zur wissenschaftlichen Analyse

Für eine Machbarkeitsstudie zu einem Bürgerhaushalt auf Landesebene im Auftrag der Baden-Württemberg Stiftung wurde dies untersucht und die Autoren fanden bei Bürgerbeteiligung in Deutschland

- Nirgends eine starke Authentifikation wie 2FA oder eID
- Anmeldung mit Spaßnamen und Wegwerf-Mailadresse war überall möglich
- “Donald Trump” und “Olga Orłowska” agierten problemlos
- Captchas waren die seltene Ausnahme, also nicht mal sicher vor Bots

Vgl. Beteiligungshaushalt auf Landesebene, Hrsg. Baden-Württemberg Stiftung, Springer 2018, ISBN 978-3-658-19648-6



## Ein wenig Reflektion

- Wert

Keine Authentifikation = kein Bürger = keine Legitimität

- Politischer Druck

Wenn ein Politiker **glaubt**, dass das Elektorat so denkt, handelt er entsprechend

→ Das Brexit-Referendum im UK war rein formal ein konsultatives, nichtbindendes Referendum. Das Ergebnis sehen wir heute.

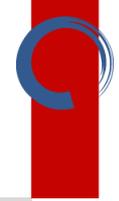
- Gefahr

“Putins troll army” könnte problemlos Bürgerhaushalte und das Bürgerbeteiligungsportal übernehmen. Und andere Armeen auch.



## Wie sieht es beim “echten e-Government” aus?

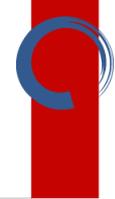
- eID  
Es gibt keine verbreitete und eingesetzte eID. Im Gegensatz zur Rechtslage werden nicht einmal die nach eIDAS-VO zu akzeptierenden notifizierten eID anderer Mitgliedsstaaten anerkannt.
- Signatur nicht verbreitet  
Eigene Versuche, als Bürger bei Stadt München, Gemeinde Benningen/Neckar oder auch meiner eigenen Hochschule mit einer QES zu arbeiten, scheiterten oder waren sehr mühsam.  
Problem: Technik und Funktionsweise nicht bekannt
- Ausnahme Finanzverwaltung  
Finanzämter haben als Einzige Annahmeverpflichtung für signierte Dokumente und die ELSTER-ID mittels fortgeschrittenem Zertifikat ist dort verbreitet.



# Warum brauche ich eine eID in der Verwaltung überhaupt?

<https://ocgitservice.com/demo/whitebook/index.html>

**... klären wir mit einer kurzen Exkursion in das weite, weite Web**



## Ein Blick über die Grenzen

<https://www.gafi.gov.eg/english/mediacenter/news/pages/electronic-signature.aspx>

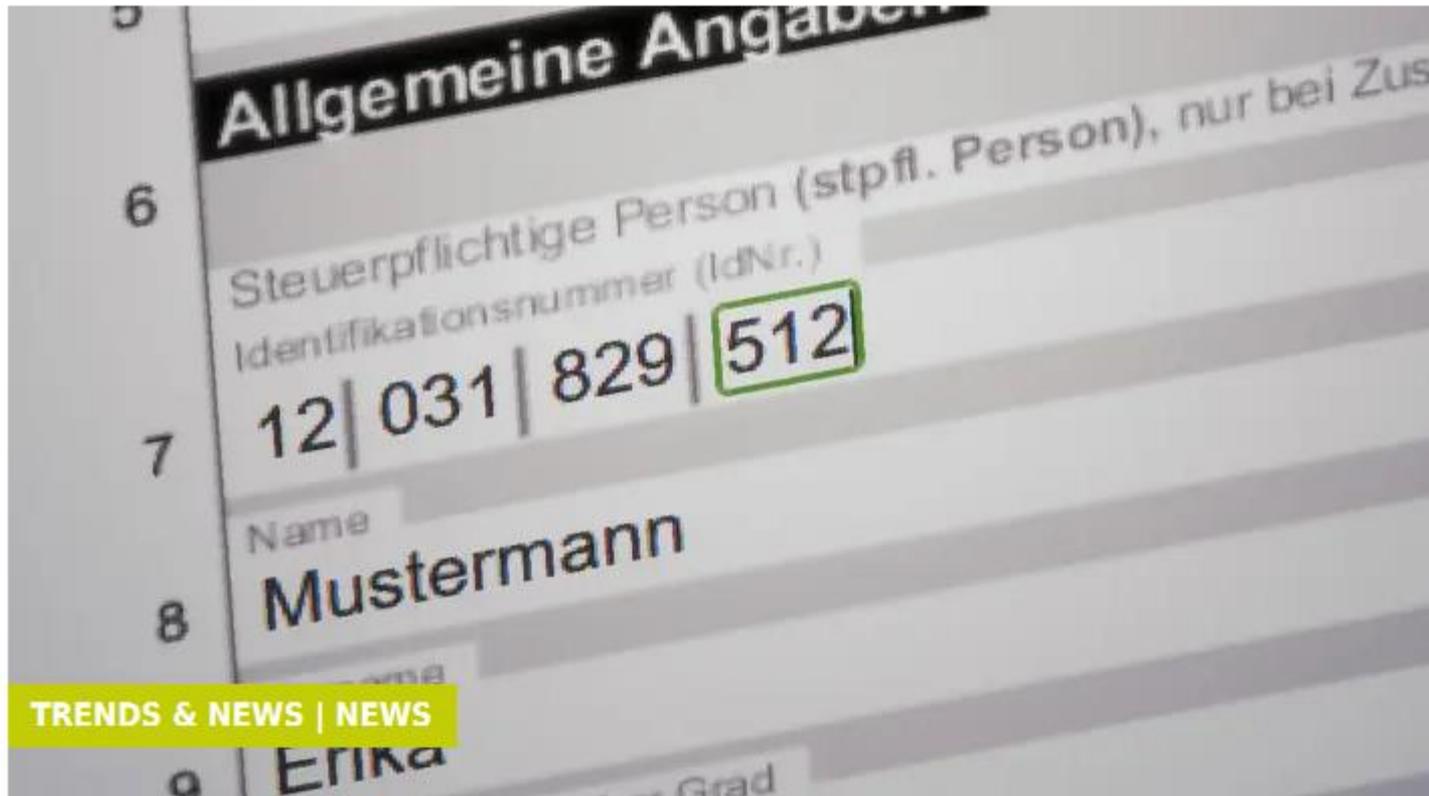
<https://www.egov.md/en/projects/mobile-signature>

[https://www.gsma.com/identity/wp-content/uploads/2012/09/MI\\_TurkcellReport\\_print\\_FINAL.pdf](https://www.gsma.com/identity/wp-content/uploads/2012/09/MI_TurkcellReport_print_FINAL.pdf)

**... Wo steht die Verwaltung Deutschlands bzw. Baden-Württembergs heute?  
Wo stehen WIR heute?**

# Die Steuer-ID als „Wunderwaffe“?

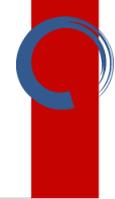
## Steuer-ID soll Bürgernummer werden - Datenschützer sind alarmiert



TRENDS & NEWS | NEWS

Christian Wölbart 09.07.2020

Bundesregierung, Datenschutz, eGovernment, elektronische Steuererklärung, Steuer-ID



# MOMENT!!!!

## FR

FRANKFURT

RHEIN-MAIN ▾

POLITIK

MEINUNG ▾

ZUKUNFT

EINTRACHT

MEHR ▾



Einkommenssteuer-Erklärung © dpa



0



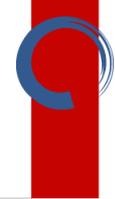
Aktualisiert: 15.01.19 - 07:52

### FISKUS

## Steuernummern doppelt vergeben

**Von wegen einmalig:** Bei der Steuer-Identifikationsnummer, die für jeden Deutschen ein Leben lang gilt, kam es in tausenden Fällen zu Pannen. Sie wurde doppelt vergeben, mancher bekam mehrere Nummern.

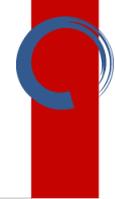
Sie soll einzigartig und unverwechselbar sein – die 2007 eingeführte Steuer-Identifikationsnummer. Doch für viele Bürger war das nicht der Fall: Sie erhielten gleich zwei ID-Nummern oder mussten sie sich mit anderen teilen, wie aus einer am Donnerstag bekanntgewordenen Übersicht des Bundesfinanzministeriums sowie eines Fachdienstes hervorgeht.



## Forschungsbedarf: Ist die Steuer-ID geeignet?

1. Thema Auslandsdeutsche – Haben die eine? Wohl kaum. Wir reden über mindestens drei Millionen, genaue Zahl unbekannt lt. Bundesregierung.
2. Mehrfachstaatsangehörige?
3. Ausländer, die ohne Steuerpflicht in DE guten Grund haben, mit einer deutschen Behörde elektronisch zu verkehren, bspw. ein Däne, dessen Yacht in Flensburg liegt.

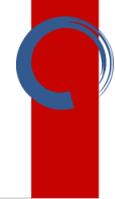
**Vorschlag: Analyse im Rahmen eines kleinen Forschungsprojekts, ob die Steuer-ID überhaupt geeignet ist.**



## Wie machen das die anderen? Seit ca. 2002 erfolgreich?

1. Zentrales Melderegister (ZMR), wo jeder Einwohner eine ZMR-Zahl erhält
2. Andere natürliche Personen kommen ins Ergänzungsregister des ZMR
3. Für juristische Personen gibt es eigene Register, die einen ähnlich hohen Automatisationsgrad haben.
4. Darauf basiert das österreichische e-Government

**Die Steuer-ID, die für ganz andere Zwecke, nämlich für die Steuererhebung geschaffen wurde, als „Bürger-ID“ zu benutzen, kann nach Analyse ungeeignet sein.**



**Danke für Ihre Aufmerksamkeit!**  
**Thank you for your attention!**



Professor Dr. Robert Müller-Török  
Professor of e-Government  
University of Public Administration and  
Finance, Ludwigsburg  
[mueller-toeroek@hs-ludwigsburg.de](mailto:mueller-toeroek@hs-ludwigsburg.de)